

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๓๑๐.๓/ ๖ ๑๖๖๓



กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์กม. ๑๐๒๐๐

๑๖ มกราคม ๒๕๖๐

เรื่อง ปัญหาความเดือดร้อนของเกษตรกรผู้ปลูกข้าวโพดและมันสำปะหลัง

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด (ตามบันทึกแนบท้าย)

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงพาณิชย์ ด่วนที่สุด ที่ พณ ๐๔๐๔/๕๕๕๒ ลงวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๙
จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ ได้ชี้แจงข้อมูลสถานการณ์ มาตรการและแนวทางการดำเนินการแก้ไข
ปัญหาภาคผลผลิตข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ และมันสำปะหลังตกต่ำ และขอความร่วมมือแจ้งจังหวัดดำเนินการ
ประชาสัมพันธ์ชี้แจงสร้างความเข้าใจให้แก่เกษตรกรผู้ปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์และมันสำปะหลังทราบ รายละเอียด
ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบและดำเนินการประชาสัมพันธ์ให้เกษตรกรในพื้นที่ทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายประยูร รัตนเสนีย์)

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมการปกครอง

สำนักบริหารการปกครองท้องถิ่น

โทร. ๐-๒๖๒๔-๘๓๐๖ - ๑๔ ต่อ ๕๑๓

โทรสาร ๐-๒๖๒๔-๘๓๐๒

บัญชีรายชื่อจังหวัดตามบัญชีแนบท้าย

- | | |
|---------------------|-----------------|
| ๑. กาญจนบุรี | ๒๖. แพร่ |
| ๒. กาฬสินธุ์ | ๒๗. มหาสารคาม |
| ๓. กำแพงเพชร | ๒๘. มุกดาหาร |
| ๔. ขอนแก่น | ๒๙. แม่ฮ่องสอน |
| ๕. จันทบุรี | ๓๐. ยโสธร |
| ๖. ฉะเชิงเทรา | ๓๑. ร้อยเอ็ด |
| ๗. ชลบุรี | ๓๒. ราชบุรี |
| ๘. ชัยนาท | ๓๓. ลพบุรี |
| ๙. ชัยภูมิ | ๓๔. ลำปาง |
| ๑๐. เชียงราย | ๓๕. ลำพูน |
| ๑๑. เชียงใหม่ | ๓๖. เลย |
| ๑๒. ตาก | ๓๗. ศรีสะเกษ |
| ๑๓. นครพนม | ๓๘. สกลนคร |
| ๑๔. นครราชสีมา | ๓๙. สระแก้ว |
| ๑๕. นครสวรรค์ | ๔๐. สระบุรี |
| ๑๖. น่าน | ๔๑. สุโขทัย |
| ๑๗. บึงกาฬ | ๔๒. สุพรรณบุรี |
| ๑๘. บุรีรัมย์ | ๔๓. สุรินทร์ |
| ๑๙. ประจวบคีรีขันธ์ | ๔๔. หนองคาย |
| ๒๐. ปราจีนบุรี | ๔๕. หนองบัวลำภู |
| ๒๑. พะเยา | ๔๖. อำนาจเจริญ |
| ๒๒. พิษณุโลก | ๔๗. อุตรธานี |
| ๒๓. พิษณุโลก | ๔๘. อุตรดิตถ์ |
| ๒๔. เพชรบุรี | ๔๙. อุทัยธานี |
| ๒๕. เพชรบูรณ์ | ๕๐. อุบลราชธานี |

ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๔๐๔/ ๕๕๕๖

เลขที่รับ 3๗๐
วันที่ ๑๙ ส.ค. ๒๕๕๙
เวลา ๑๙.๐๘
กรมการปกครอง
กระทรวงมหาดไทย

กระทรวงมหาดไทย
กรมการปกครอง
เลขที่ 108308
วันที่ 19 ส.ค. 2559
เลขรับ ๐1775
อ.เมือง จ.นนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ปัญหาความเดือดร้อนของเกษตรกรในพื้นที่จังหวัดนครราชสีมา สระแก้ว เชียงราย ลพบุรี อุทัยธานี เพชรบูรณ์ และลำปาง

เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

อ้างถึง ๑. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๓๑๐.๓/๒๐๑๑๓ ลงวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๙
๒. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๓๑๐.๓/๑๘๐๙๓ ลงวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง กระทรวงมหาดไทยได้แจ้งปัญหาความเดือดร้อนของเกษตรกรในพื้นที่จังหวัดนครราชสีมา สระแก้ว เชียงราย ลพบุรี อุทัยธานี เพชรบูรณ์ และลำปาง ซึ่งประสบปัญหาราคาผลผลิตข้าวโพดเลี้ยงสัตว์และมันสำปะหลังตกต่ำ รวมทั้งขอให้พิจารณาหาแนวทางและมาตรการช่วยเหลือเกษตรกร นั้น

กระทรวงพาณิชย์ ขอชี้แจงสถานการณ์และแนวทางการดำเนินการ ดังนี้

๑. สถานการณ์ด้านการผลิตและการตลาด

๑.๑ ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์

๑.๑.๑ สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรคาดการณ์ว่า ผลผลิตปี ๒๕๕๙/๖๐ มีประมาณ ๔.๕๗ ล้านตัน (ผลผลิตออกสู่ตลาดมากพร้อมกันช่วงปลายเดือนตุลาคม - พฤศจิกายนประมาณ ๒.๒๗ ล้านตัน หรือประมาณร้อยละ ๔๙.๘๓ ของผลผลิตทั้งปี) ในขณะที่ความต้องการใช้รวม ๗.๘๒ ล้านตันต่อปี ขาดอีก ๓.๒๕ ล้านตัน จึงจำเป็นต้องนำเข้าข้าวโพดเลี้ยงสัตว์จากประเทศเพื่อนบ้าน รวมถึงนำเข้าวัตถุดิบอื่นทดแทน อาทิ ข้าวสาลี DDGS (กากข้าวโพดจากการผลิตเอทานอล) เป็นต้น เพื่อใช้ในอุตสาหกรรมไก่เนื้อและไก่ไข่เป็นหลัก

๑.๑.๒ ช่วงปี ๒๕๕๘ - ๒๕๕๙ ราคาวัตถุดิบทดแทนที่ใช้ในอุตสาหกรรมอาหารสัตว์ โดยเฉพาะข้าวสาลีในตลาดโลกลดลงมากจนต่ำกว่าราคาวัตถุดิบในประเทศ เช่น ปลายข้าว มันสำปะหลัง และข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ประกอบกับประเทศไทยได้ลดอัตราอากรนำเข้าข้าวสาลีจากร้อยละ ๒๗ เหลือ ๐ ในปี ๒๕๕๖ ผู้ประกอบการจึงนำเข้าวัตถุดิบดังกล่าวเข้ามาใช้ทดแทนในปริมาณที่เพิ่มมากขึ้น ซึ่งส่งผลกระทบต่อปริมาณการรับซื้อและราคาข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ภายในประเทศ

๑.๑.๓ เกษตรกรผู้ปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์จำนวนมากไม่มีเอกสารสิทธิ์ (ร้อยละ ๕๐) ในขณะที่ผู้ประกอบการโรงงานอาหารสัตว์ - ปศุสัตว์เพื่อการส่งออก เข้มงวดเรื่องการใช้เอกสารสิทธิ์ในการรับซื้อผลผลิตข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ เพื่อหลีกเลี่ยงปัญหาการทำลายสิ่งแวดล้อมเช่นเดียวกับ IUU ในสินค้าประมง

๑.๒ มันสำปะหลัง

๑.๒.๑ สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรคาดการณ์ว่า ผลผลิตปี ๒๕๕๙/๖๐ มีประมาณ ๓๑.๑๙ ล้านตัน (ผลผลิตออกสู่ตลาดพร้อมกันช่วงเดือนมกราคม-เมษายน ๒๕๖๐ ประมาณ ๒๑.๘๖ ล้านตัน หรือร้อยละ ๖๗.๘๒ ของผลผลิตทั้งปี) ในขณะที่ความต้องการใช้รวม ๔๑.๓๓ ล้านตันต่อปี ทำให้ต้องมีการนำเข้าหัวมันสดเพื่อแปรรูปส่งออกประมาณ ๙ - ๑๐ ล้านตัน

๑.๒.๒ ผลผลิตหัวมันสำปะหลังในช่วงเดือนตุลาคมส่วนใหญ่เป็นมันสำปะหลังที่ปลูกในพื้นที่นา จึงต้องรีบเก็บเกี่ยวก่อนระยะเวลาที่กำหนดเพื่อเตรียมพื้นที่ปลูกข้าวและเลี้ยงฝนตก ส่งผลให้หัวมันสดที่ได้มีเชื้อแป้งต่ำ เกษตรกรจึงจำหน่ายผลผลิตได้ในราคาลดลง โดยในช่วงเดือนพฤศจิกายนราคาหัวมันสำปะหลังสด (เชื้อแป้ง ๒๕%) กก.ละ ๑.๘๕ บาท ราคาหัวมันสำปะหลังสดคละ (สดก.) กก.ละ ๑.๒๔ บาท สูงกว่าช่วงเดือนตุลาคมที่มีราคา กก.ละ ๑.๒๔ บาท และกก.ละ ๑.๐๖ บาท ตามลำดับ

/๒.การดำเนินการ...

๒. การดำเนินการ

๒.๑ ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์

๒.๑.๑ การบริหารจัดการข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ปี ๒๕๕๙/๖๐ กระทรวงพาณิชย์ได้ร่วมหารือกับโรงงานอาหารสัตว์ โดยโรงงานอาหารสัตว์ตกลกที่จะรับซื้อข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ในฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๙/๖๐ จากเกษตรกรในราคา กก.ละ ๘.๐๐ บาท ณ ความชื้น ๑๔.๕% ในพื้นที่กรุงเทพฯและปริมณฑล และรับซื้อในจังหวัดต่างๆ เพิ่มมากขึ้น ซึ่งมีปริมาณการรับซื้อรวมไม่น้อยกว่า ๘ แสนตันในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๙ รวมทั้งเร่งบริหารจัดการการรับซื้อไม่ให้ติดคิวในช่วงที่ผลผลิตออกสู่ตลาดพร้อมกันเป็นจำนวนมาก และเปิดช่องทางพิเศษเพื่อให้เกษตรกร กลุ่มเกษตรกร และสหกรณ์นำผลผลิตมาจำหน่ายโดยตรงได้ทันที

ทั้งนี้ เกษตรกรที่มีการเพาะปลูกในพื้นที่ที่ไม่เหมาะสมจะมีการรับซื้อในราคาที่แตกต่างกัน เนื่องจากโรงงานอาหารสัตว์ต้องการหลีกเลี่ยงปัญหาการทำลายสิ่งแวดล้อม โดยสำนักงานพาณิชย์จังหวัดได้ลงพื้นที่เพื่อติดตามปัญหาความเดือดร้อนของเกษตรกรอย่างต่อเนื่อง

๒.๑.๒ การบริหารจัดการการนำเข้าวัตถุดิบอื่นทดแทนข้าวโพดเลี้ยงสัตว์

๑) กระทรวงพาณิชย์โดยคณะกรรมการกลางว่าด้วยราคาสินค้าและบริการ ได้กำหนดมาตรการให้ผู้นำเข้าข้าวสาลีที่ใช้เป็นวัตถุดิบอาหารสัตว์เข้ามาในราชอาณาจักรต้องแจ้งข้อมูลปริมาณ สถานที่เก็บ แผนการนำเข้าและราคา เพื่อประโยชน์ในการกำกับดูแลและรักษาเสถียรภาพราคาสินค้าเกษตรที่ใช้เป็นวัตถุดิบอาหารสัตว์ในภาพรวม

๒) กระทรวงพาณิชย์ได้ร่วมหารือกับสมาคมผู้ผลิตอาหารสัตว์ไทย เพื่อแก้ไขปัญหาข้อร้องเรียนจากเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการนำเข้าข้าวสาลี และขอให้สมาคมฯชะลอการนำเข้าข้าวสาลี ในช่วงที่ผลผลิตข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ภายในประเทศออกสู่ตลาดมาก (เดือนตุลาคม - พฤศจิกายน)

๓) คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ เห็นชอบแนวทางการบริหารจัดการการนำเข้าวัตถุดิบอื่นทดแทนข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ โดยกำหนดให้ข้าวสาลีตามพิกัดอัตราศุลกากร ประเภทย่อย ๑๐๐๑.๙๙.๙๐ เป็นสินค้าที่ต้องขออนุญาตและต้องปฏิบัติตามมาตรการจัดระเบียบในการนำเข้าในราชอาณาจักร และกำหนดสัดส่วนการนำเข้าข้าวสาลีต่อการรับซื้อข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ในประเทศในอัตราส่วน ๑ : ๓ (การนำเข้าข้าวสาลี ๑๐๐ ตัน รับซื้อข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ๓๐๐ ตัน)

๒.๑.๓ กรณีข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ที่เพาะปลูกในพื้นที่ที่ไม่มีเอกสารสิทธิ์ คณะกรรมการนโยบายและบริหารจัดการข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ (นบขพ.) ได้มอบหมายให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเร่งดำเนินการสรุปข้อมูลการสำรวจพื้นที่ที่มีเอกสารสิทธิ์ ที่ถูกต้องให้ชัดเจน เพื่อจะได้กำหนดมาตรการบริหารจัดการที่เหมาะสม

๒.๒ มันสำปะหลัง

๒.๒.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๙ และ ๔ ตุลาคม ๒๕๕๙ อนุมัติแนวทางการบริหารจัดการมันสำปะหลัง ปี ๒๕๕๙/๖๐ จำนวน ๖ โครงการ ซึ่งมีกรอบวงเงินชดเชยรวมทั้งสิ้น ๑,๗๖๗.๗๒๕ ล้านบาท โดยมี ๔ โครงการ ได้แก่ (๑) โครงการให้สินเชื่อเพื่อค่าใช้จ่ายฉุกเฉินสำหรับเกษตรกร (๒) โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการเพาะปลูกมันสำปะหลังในระบบน้ำหยด (๓) โครงการสินเชื่อเพื่อยกระดับมาตรฐานการผลิตและการแปรรูปมันสำปะหลัง (๔) โครงการสินเชื่อเพื่อรวบรวมมันสำปะหลังและสร้างมูลค่าเพิ่มโดยสถาบันเกษตรกร และมี ๒ โครงการ ธกส.อยู่ระหว่างการตรวจสอบยอดรวมหนี้สินของเกษตรกร ได้แก่ (๑) โครงการพักชำระหนี้ ต้นเงินและลดดอกเบี้ยให้เกษตรกรผู้ปลูกมันสำปะหลัง (๒) โครงการลดดอกเบี้ยเงินกู้ให้เกษตรกรผู้ปลูกมันสำปะหลัง ซึ่งจะสามารถช่วยเหลือเกษตรกรในการลดต้นทุนการผลิต รักษาเสถียรภาพราคา พัฒนาส่งเสริมสินค้า รวมทั้งช่วยดูดซับผลผลิตซึ่งจะออกสู่ตลาดพร้อมกันมากในช่วงเดือนมกราคม - เมษายน ๒๕๖๐

๒.๒.๒ คณะกรรมการนโยบายและบริหารจัดการมันสำปะหลัง (นบมส.) ในคราวประชุม ครั้งที่ ๕/๒๕๕๙ ได้มีการพิจารณามาตรการกำกับดูแลและรักษาราคามันสำปะหลังภายในประเทศ โดยมีมติ กำหนดให้ปรับอัตราส่วนสต็อกในความครอบครองก่อนการส่งออกในช่วงเดือนมกราคม - เมษายน จากเดิม ๑ : ๒ (มีสินค้า ๑๐๐ ตัน สามารถส่งออกได้ ๒๐๐ ตัน) เป็น ๑.๕ : ๑ (มีสินค้า ๑๕๐ ตัน สามารถส่งออกได้ ๑๐๐ ตัน) และให้ผู้ส่งออกซื้อมันสำปะหลังในประเทศเป็นหลัก ทั้งนี้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ได้ลงนามในระเบียบ กระทรวงพาณิชย์ ว่าด้วยการอนุญาตให้ส่งผลิตภัณฑ์มันสำปะหลังออกไปนอกราชอาณาจักร สำหรับปี ๒๕๖๐ พ.ศ. ๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๙ ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างรอกการนำลงประกาศในราชกิจจานุเบกษา เพื่อให้มีผลบังคับใช้ต่อไป

๒.๒.๓ กระทรวงพาณิชย์ได้ดำเนินการบริหารจัดการมันสำปะหลังเพิ่มเติม ดังนี้

๑) การเชื่อมโยงผลผลิตมันสำปะหลังเพื่อป้อนผลผลิตเข้าสู่อุตสาหกรรมเอทานอล ซึ่งได้ประชุมหารือร่วมกับกลุ่มเกษตรกร สหกรณ์ สมาคมการค้าผู้ผลิตเอทานอลไทย และสมาคมเอทานอลจากมันสำปะหลังไทย เพื่อพิจารณาแนวทางการสร้างเสถียรภาพราคามันสำปะหลังในประเทศ และผลักดันมันสำปะหลังเข้าสู่อุตสาหกรรมเอทานอล ซึ่งสามารถดูดซับหัวมันสดได้ประมาณวันละ ๑๓,๐๐๐ ตัน/วัน ผลิตเป็นเอทานอลประมาณ ๒.๐๓ ล้านลิตร/วัน โดยจะเชื่อมโยงรับซื้อหัวมันสำปะหลังสด ในราคา กก.ละ ๑.๙๐ บาท จากสหกรณ์การเกษตรหรือกลุ่มผู้ปลูกมันสำปะหลังที่สามารถเริ่มรวบรวมผลผลิตได้ ตั้งแต่เดือนพฤศจิกายน เป็นต้นไป จำนวน ๑๑ ราย เพื่อจัดส่งหัวมันสดให้แก่โรงงานเอทานอลในเขตจังหวัด ปราจีนบุรี อุบลราชธานี สทบุรี สระแก้ว ชลบุรี ฉะเชิงเทรา และขอนแก่น รวม ๒,๖๕๐ ตัน/วัน ทั้งนี้ กระทรวงพาณิชย์ จะจัดทำข้อตกลงความเข้าใจร่วมกัน (MOU) ระหว่างกลุ่มเกษตรกร สหกรณ์ และสมาคมการค้าผู้ผลิตเอทานอลไทย สมาคมเอทานอลจากมันสำปะหลังไทย เบื้องต้นมีโรงงานเอทานอลเข้าร่วมโครงการ จำนวน ๗ แห่ง และสหกรณ์การเกษตร กลุ่มผู้ปลูกมันสำปะหลัง วิสาหกิจผู้ปลูกและแปรรูปมันสำปะหลัง จำนวน ๑๖ ราย

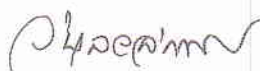
๒) การเชื่อมโยงตลาดแป้งมันสำปะหลังในอุตสาหกรรมแปรรูปขั้นสูง กระทรวงพาณิชย์ได้เจรจาขยายตลาดแป้งมัน มันเส้น มันอัดเม็ด และกากมันอัดเม็ดในประเทศอินเดีย เกาหลีใต้ ญี่ปุ่น โดยการจับคู่เจรจาธุรกิจ (Business Matching) กับผู้ซื้อต่างประเทศเมื่อวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ โดยมีผู้ประกอบการแป้งมันกับผู้ซื้อทั่วโลกเข้าร่วม มีการลงนามข้อตกลงความเข้าใจร่วมกัน MOU จำนวน ๕ ฉบับ ปริมาณผลิตภัณฑ์มันสำปะหลัง ๑.๗ ล้านตัน มูลค่ารวมทั้งสิ้น ๑๐,๗๑๐ ล้านบาท

๓) ร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการส่งเสริมแนะนำนวัตกรรมแปรรูปมันสำปะหลังต่างๆ เพื่อเพิ่มมูลค่าและยกระดับการผลิตผลิตภัณฑ์มันสำปะหลัง อาทิ การแปรรูปมันสำปะหลัง และผลิตภัณฑ์สู่อุตสาหกรรมอาหาร การผลิตภาชนะจากแป้งมันสำปะหลัง การผลิตพลาสติกชีวภาพ การใช้ในอุตสาหกรรมยา เป็นต้น อันเป็นการเพิ่มทางเลือกให้แก่ผลิตภัณฑ์มันสำปะหลังนอกเหนือจากอุตสาหกรรมเดิมที่ต้องพึ่งพาตลาดต่างประเทศเป็นหลัก ซึ่งจะช่วยสร้างเสถียรภาพให้แก่เกษตรกรผู้ปลูกมันสำปะหลังในอนาคต

ทั้งนี้ ใคร่ขอความร่วมมือท่านมอบหมายจังหวัดประชาสัมพันธ์ชี้แจงสร้างความเข้าใจถึงแนวทางและมาตรการช่วยเหลือให้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์และมันสำปะหลังทราบด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และโปรดพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาววิบูลย์ลักษณ์ ร่วมรักษ์)

ปลัดกระทรวงพาณิชย์

กรมการค้าภายใน

โทรศัพท์ ๐-๒๕๕๓-๕๓๑๘

โทรสาร ๐-๒๕๕๓-๕๕๐๒