



สรุปคำกล่าวรายการศาสตร์พระราชา สู่การพัฒนาอย่างยั่งยืน  
ในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับ กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย  
ของ พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรีและหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ  
ในรายการ “ศาสตร์พระราชา สู่การพัฒนาอย่างยั่งยืน”  
เมื่อวันศุกร์ที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ เวลา ๒๐.๑๕ น.  
ออกอากาศทางสถานีโทรทัศน์รวมการเฉพาะกิจแห่งประเทศไทย

\*\*\*\*\*

ลำดับ ที่	ประเด็นที่เกี่ยวข้อง	สำนัก/กอง ที่รับผิดชอบ
๑	<p><b>การพัฒนาระบบโครงสร้างพื้นฐานด้วยนวัตกรรมตามนโยบายไทยแลนด์ ๔.๐</b></p> <p>ประเทศไทยในอดีตที่ผ่านมา มีระบบโครงสร้างพื้นฐาน ได้แก่ ถนน ทางรถไฟ สายไฟฟ้า ที่เป็นดัชนีชี้วัดการนำพาความเจริญไปสู่พื้นที่ห่างไกล ซึ่งในปัจจุบันได้ก้าวเข้าสู่ ยุคดิจิทัล แม้ว่าดัชนีชี้วัดความเจริญจะไม่แตกต่างจากเดิม แต่ด้วยความซับซ้อนและ การแข่งขัน ภายใต้บริบทของโลกที่มีความผันผวนและเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว รัฐบาลจึง เร่งพัฒนาขีดความสามารถในด้านต่าง ๆ เพื่อที่จะนำพาประเทศก้าวข้ามกับดักรายได้ ปานกลางและยกระดับการพัฒนาประเทศแบบก้าวกระโดด โดยให้ความสำคัญกับการวิจัย และพัฒนาเทคโนโลยีและนวัตกรรม การพัฒนาทุนมนุษย์ การสร้างสภาพแวดล้อม ที่เหมาะสมต่อการลงทุน และการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน เพื่อจะก้าวไปสู่กลุ่มประเทศ ที่ขับเคลื่อนด้วยนวัตกรรมตามนโยบายไทยแลนด์ ๔.๐</p> <p>การวางรากฐานการพัฒนาประเทศด้านโครงสร้างพื้นฐาน อาทิ</p> <p>(๑) การพัฒนาโครงข่ายคมนาคมและขนส่ง แบบไร้รอยต่อ เพื่อเชื่อมโยงไทยเชื่อมโลก และปรับสภาพแวดล้อมให้เอื้อต่อการพัฒนาอุตสาหกรรมและบริการในอนาคต</p> <p>(๒) การพัฒนาโครงข่ายโทรคมนาคม ได้แก่ การขยายโครงข่ายอินเทอร์เน็ต เน็ตประชารัฐ ครอบคลุมทุกหมู่บ้าน การลงทุนโครงข่ายเคเบิลใต้น้ำระหว่างประเทศ และ การพัฒนาระบบดาวเทียมสำรวจเพื่อการพัฒนา</p> <p>(๓) การปรับโครงสร้างพื้นฐานให้รองรับรูปแบบการค้า การเงิน การทำธุรกรรม สัญญา การบริหารจัดการและการให้บริการภาครัฐแบบดิจิทัลยุคใหม่ รวมไปถึงการแก้ไข กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับต่าง ๆ ให้ทันสมัยและเป็นสากล โดยสิ่งเหล่านี้จะเป็น การวางรากฐานการพัฒนาเพื่ออนาคต</p> <p>จากการดำเนินงานด้านการพัฒนาการคมนาคมในช่วง ๔ ปีและแนวทางการพัฒนา ในอนาคต รัฐบาลโดยกระทรวงคมนาคมได้นำเสนอผลการดำเนินงานด้านต่างๆ เพื่อให้ ประชาชนได้รับรู้และมีความภาคภูมิใจในความเป็นไทย ภายใต้แนวคิดคมนาคมไทยเพื่อ ความสุขของประชาชน ในการเร่งรัดลงทุนโครงการขนาดใหญ่ของรัฐบาล เพื่อการพัฒนา อย่าง “มั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน” และคนไทยมีความสุขตลอดทุกการเดินทาง</p>	ทุกสำนัก/ กอง

ลำดับ ที่	ประเด็นที่เกี่ยวข้อง	สำนัก/กอง ที่รับผิดชอบ
	<p>สำหรับการพัฒนารถไฟฟ้าขนส่งมวลชนที่เชื่อมโยงโครงข่ายทั่วทั้งกรุงเทพฯ และปริมณฑลทำให้ประชาชนได้รับความรวดเร็วและสะดวกยิ่งขึ้นด้วยบัตรแมงมุม “ตัวร่วม” ที่ใช้ได้กับรถไฟฟ้า รถโดยสาร ขสมก. และรถไฟฟ้า Airport Rail Link (เปิดให้บริการ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๖๑ เชื่อมต่อรถไฟฟ้า – รถไฟ – รถโดยสาร – เรือ) เชื่อมกับบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ เพื่อผู้มีรายได้น้อย และจะขยายการเชื่อมโยงไปสู่การเดินทางอื่น ๆ ในอนาคต</p> <p>การพัฒนาการเดินทางโดยรถไฟฟ้าใหม่ ทุกระบบ เป็น “ศูนย์กลางระบบรางแห่งใหม่ของประเทศ” (เปิดให้บริการ ปี ๒๕๖๓) รวมทั้งเป็น “ศูนย์กลางของ Smart City” ย่านธุรกิจการค้าใหม่ของอาเซียน บริการท่องเที่ยวทางรถไฟสู่แหล่งท่องเที่ยวที่ประทับใจ การส่งสินค้าได้รวดเร็วด้วยรถไฟทางคู่ ๑๖ สายทาง กว่า ๓,๐๐๐ กิโลเมตร และในอนาคตที่จะมีรถไฟความเร็วสูง สู่ทั้ง ๔ ภาค ทั้งเหนือ – อีสาน – ตะวันออก – และใต้ ซึ่งสายแรก คือ กรุงเทพฯ – นครราชสีมา ซึ่งได้เริ่มก่อสร้างแล้ว มีระยะทาง ๒๕๒ กิโลเมตร โดยจะเปิดให้บริการในปี ๒๕๖๖</p> <p>นอกจากนี้ยังได้มีการพัฒนาโครงข่ายถนน เพื่อให้ประชาชนคนไทยในชนบทได้ใช้ถนนลาดยาง ซึ่งเปลี่ยนจากถนนลูกรังทั่วประเทศ จะส่งผลให้การเดินทางระหว่างจังหวัดและภูมิภาคมีความคล่องตัว ปลอดภัย ด้วยการขยายทางหลวงและทางหลวงชนบท การขนส่งสินค้ารวดเร็วด้วยโครงข่ายมอเตอร์เวย์ ประชาชนในเมืองใหญ่ทั่วประเทศเดินทางคล่องตัวขึ้น ด้วยการเดินทางบนทางด่วน อุโมงค์ ทางลอด และสะพานข้ามแม่น้ำ ที่ช่วยแก้ปัญหาจราจร ตลอดจนการพัฒนาปรับปรุงท่าอากาศยานหลักของไทย ท่าอากาศยานนานาชาติ และท่าอากาศยานภูมิภาคทั่วประเทศ</p> <p>อีกทั้งรัฐบาลได้ดำเนินโครงการนำสายไฟฟ้าลงใต้ดินบนเส้นทางสายสำคัญในกรุงเทพมหานครระยะทางกว่า ๒๐๐ กิโลเมตร ซึ่งจะเร่งรัดดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ๕ ปี และครอบคลุมในพื้นที่อื่น ๆ โดยมีจังหวัดต่างๆ เสนอความต้องการเพื่อขอรับการสนับสนุนและรัฐบาลจะนำมาพิจารณาในลำดับต่อไป ซึ่งหากมีการดำเนินการแล้วเสร็จจะทำให้พื้นที่โดยรอบได้มีทัศนียภาพที่สวยงาม ส่งเสริมให้เกิดการเติบโตทางธุรกิจท่องเที่ยว และเกิดภาพลักษณ์ที่ดีต่อประเทศไทย</p>	
๒	<p><b>การใช้จ่ายงบประมาณของภาครัฐ</b></p> <p>การลงทุนภาครัฐ ถือเป็นการใช้จ่ายงบประมาณฯ ที่จะส่งผลกระทบต่อหนี้สาธารณะของประเทศ โดยในปีงบประมาณ ๒๕๖๑ ที่ผ่านมา จากรายจ่ายประจำและรายจ่ายลงทุนของภาครัฐ มีสัดส่วนประมาณร้อยละ ๗๓ และ ๒๒ ของงบประมาณทั้งหมด ซึ่งรัฐบาลได้เร่งลงทุนในโครงการต่าง ๆ มาอย่างต่อเนื่อง ส่งผลให้สัดส่วนการลงทุนภาครัฐปรับขึ้นร้อยละ ๕ ในช่วง ๔ ปีที่ผ่านมา ประเทศไทยมีหนี้สาธารณะเทียบกับ GDP ผลิตภัณฑ์มวลรวมประชาชาติ อยู่ที่ร้อยละ ๔๑.๘ ซึ่งแม้จะต่ำกว่าเกณฑ์สากลที่ร้อยละ ๖๐ รัฐบาลยังให้ความสำคัญกับการรักษาวินัยทางการคลัง เพื่อให้สามารถดำเนินนโยบายต่าง ๆ ทั้งในระยะปานกลางถึงระยะยาว โดยไม่ก่อภาระหนี้ของภาครัฐ ซึ่งส่งผลต่อความเชื่อมั่นของประเทศ อีกทั้งเป็นการเพิ่มรายได้และก่อให้เกิดการใช้จ่ายงบประมาณที่มีประสิทธิภาพมากขึ้น</p>	ทุกสำนัก/ กอง

ลำดับ ที่	ประเด็นที่เกี่ยวข้อง	สำนัก/กอง ที่รับผิดชอบ
	<p>อย่างไรก็ตามเมื่อเปรียบเทียบกับการลงทุนของรัฐที่ผ่านมา ปัจจุบันประเทศไทยมีการลงทุนในระดับที่ต่ำ ระดับการลงทุนทั้งภาครัฐและภาคเอกชนของจึงมีความจำเป็นและมีศักยภาพที่จะเร่งกระตุ้นการลงทุนเพิ่มเติม โดยเริ่มจากการลงทุนของภาครัฐ ด้วยความระมัดระวังในเรื่องวินัยการคลัง ด้วยการเร่งหาแหล่งเงินทุนและแนวทางการทำงานในรูปแบบต่าง ๆ เพื่อช่วยลดทอนการใช้จ่ายภาครัฐที่จะเกิดขึ้น เพื่อให้การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานมีความต่อเนื่อง และไม่เป็นการของประเทศมากจนเกินไป</p> <p>แนวทางสำคัญที่รัฐบาลนำมาใช้ดำเนินการเพิ่มขึ้นคือ โมเดลธุรกิจแบบร่วมทุน หรือการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ เรียกโดยย่อว่า PPP เป็นการร่วมลงทุนระหว่างภาครัฐและภาคเอกชนเพื่อจัดทำโครงการโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะ ซึ่งเป็นหน้าที่ของรัฐ แต่รัฐมอบหมายให้เอกชนดำเนินการจัดทำโครงการดังกล่าวแทน โดยผ่านสัญญาร่วมลงทุน ซึ่งเอกชนอาจเข้ามามีส่วนร่วมในการก่อสร้าง การบริหารโครงการ รวมถึงได้รับผลประโยชน์จากโครงการร่วมกับรัฐด้วย การลงทุนในรูปแบบนี้ จะช่วยแบ่งเบาภาระงบประมาณภาครัฐ และหนี้สาธารณะของประเทศได้ รวมทั้งช่วยกระตุ้นการใช้จ่ายในระบบเศรษฐกิจ เพิ่มขีดความสามารถของประเทศ และยกระดับบริการด้านสาธารณูปโภคให้เพียงพอต่อความต้องการของประชาชน สำหรับโมเดล PPP ดำเนินการได้หลายรูปแบบ โดยสามารถเลือกใช้ให้เหมาะสมกับประเภทของโครงการ เช่น โครงการรถไฟฟ้า ที่รัฐร่วมลงทุนที่ดินและก่อสร้างให้ ส่วนเอกชนจะเป็นผู้ลงทุนตัวรถ ระบบเดินรถและการเดินรถ ซึ่งเอกชนต้องรับความเสี่ยงจากผลประกอบการ และต้องส่งมอบกรรมสิทธิ์ทรัพย์สินของโครงการให้แก่ภาครัฐเมื่อสิ้นสุดระยะเวลาสัญญา เป็นต้น</p> <p>สำหรับการให้เอกชนเข้ามามีส่วนร่วมนั้น นอกจากจะช่วยลดภาระงบประมาณของภาครัฐแล้ว ประเด็นสำคัญที่สุด คือ การให้เอกชนบริหารจัดการบริการสาธารณะเพื่อให้ประชาชนได้รับบริการที่ดี โดยคำนึงถึงคุณภาพการบริการด้วยความเป็น มืออาชีพ ทั้งนี้เพื่อให้เกิดประโยชน์กับประเทศสูงสุด รัฐบาลให้จึงความสำคัญกับการกำหนดเงื่อนไขการลงทุน (TOR) ที่ต้องไม่เอื้อประโยชน์ให้กับฝ่ายใด และกำหนดเงื่อนไขโครงการที่ประชาชนได้ประโยชน์มากที่สุด ซึ่งรัฐบาลได้นำเรื่องข้อตกลงคุณธรรมมาเป็นเงื่อนไขในการร่วมทุน โดยให้มีผู้สังเกตการณ์อิสระร่วมในกระบวนการพิจารณาโครงการร่วมทุน การสร้างความโปร่งใส ลดความเสี่ยงในการคอร์รัปชันของโครงการให้มากที่สุด การติดตามผลการดำเนินการตามสัญญาของทั้งสองฝ่าย ไม่ให้โครงการหยุดชะงัก โดยรัฐบาลต้องกำกับดูแลอย่างใกล้ชิด</p> <p>นอกจากนี้การลงทุนแบบ PPP ยังเปิดโอกาสให้ภาครัฐสามารถบริหารงบประมาณแผ่นดิน เพื่อเร่งลงทุนในโครงการที่จำเป็นและสำคัญอื่น ๆ เพื่อช่วยกระตุ้นเศรษฐกิจและยกระดับศักยภาพของประเทศในช่วงหัวเลี้ยวหัวต่อ ทั้งนี้หน่วยงานภาครัฐ จะต้องร่วมกันดูแลให้รายจ่ายประจำ รายจ่ายลงทุน สามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพและเบิกจ่ายให้ได้ตามกำหนดเวลา โดยต้องมองภาพแผนการใช้จ่ายในระยะปานกลางถึงระยะยาวเพื่อรักษาวินัยการคลังของประเทศ สำหรับด้านงบประมาณค่าใช้จ่ายทุกกระทรวงนั้น</p>	

ลำดับ ที่	ประเด็นที่เกี่ยวข้อง	สำนัก/กอง ที่รับผิดชอบ
	รัฐบาลพิจารณาจากข้อเท็จจริงในการจัดสรรงบประมาณให้แก่กระทรวงซึ่งมีการกำหนดสัดส่วนในงบประมาณรายรับ – รายจ่าย ที่ชัดเจน และรัฐบาลให้ความสำคัญกับทุกหน่วยงานทุกกิจกรรม ทั้งในส่วนของประชาชน และในส่วนของหน่วยงานภาครัฐ เพื่อนำงบประมาณลงไปสู่ประชาชนมากขึ้นในทุกมิติ ดังนั้น สิ่งที่ประชาชนคนไทยควรตระหนักถึง คือ ความมั่นคง ความมีเสถียรภาพศักยภาพ ความสงบเรียบร้อย ซึ่งเป็นพื้นฐานสำคัญในการพัฒนาประเทศ หากบ้านเมืองไม่มีความมั่นคงและไม่มีความมีเสถียรภาพ ก็ไม่สามารถดำเนินการอื่นๆ ได้	

งานการประชุม  
ฝ่ายช่วยอำนวยความสะดวก  
กลุ่มงานช่วยอำนวยความสะดวก  
สำนักงานเลขาธิการกรม